

**DERECHO ADMINISTRATIVO  
SANCIONADOR**

**El régimen sancionador eléctrico  
en Chile**

*Carlos Salinas Bruzzone*

THOMSON REUTERS PUNTOLEX  
Av. Lib. Bernardo O'Higgins 1302, oficina 41, Santiago  
Mesa Central (562) 361 3400 - Fax (562) 361 3406  
[www.puntolex.cl](http://www.puntolex.cl)

Impresión: RIL Editores  
Impreso en Chile  
Derechos Reservados

# ÍNDICE

	<b>Pág.</b>
Abreviaturas empleadas .....	XI

## INTRODUCCIÓN

¿Por qué debemos analizar el régimen sancionador eléctrico? ....	1
--	---

## CAPÍTULO I EL MERCADO REGULADO DE LOS SERVICIOS ELÉCTRICOS, SU RÉGIMEN SANCIONADOR Y LA INSTITUCIONALIDAD DE INSPECCIÓN, REGULACIÓN Y SANCIÓN

I. Breve referencia al mercado regulado de los servicios eléctricos .....	8
1. Del servicio público estatal al servicio público regulado .....	8
a) Existe consenso en la doctrina científica en orden a que la noción regulación nos remite a dos variantes de intervención: La actividad de policía administrativa y la referida a la regulación para la intervención .....	12
b) La actividad de regulación en el mercado eléctrico es sustancialmente una actividad de inspección-sanción .....	14

	<b>Pág.</b>
c) La actividad de regulación en el mercado eléctrico encuentra su fundamento en las deficiencias del mercado.....	15
d) La actividad regulatoria de sector eléctrico está determinada por la condición de servicio público de esa actividad productiva.....	16
2. Condicionamientos de la regulación en el sector eléctrico.....	17
2.1. Condicionamientos técnicos.....	17
2.2. Condicionamientos económicos.....	18
2.3. Condicionamientos sociales.....	18
3. Fuentes normativas del mercado eléctrico.....	19
II. Evolución y estado actual del régimen sancionador eléctrico.....	25
1. Primera etapa (1904-1931).....	25
2. Segunda etapa (1959-1974).....	26
3. Tercera etapa (1982 a la actualidad).....	26
4. El régimen sancionador eléctrico como manifestación del mercado regulado de los servicios eléctricos. Bases para su conceptualización.....	28
III. El órgano sancionador en el régimen sancionador eléctrico en Chile. La Superintendencia de Electricidad y Combustibles.....	31
1. Antecedentes históricos. La Inspección Técnica de Empresas y Servicios Eléctricos y de Gas.....	35

	<b>Pág.</b>
2. La SEC. Funciones. Atribuciones generales en materia de inspección, regulación y sanción. Importancia de la distinción.....	37
2.1. Función inspectora .....	37
2.2. Función normativa e interpretativa .....	38
2.3. Función resolutoria.....	38
3. Breve referencia a su estructura orgánica .....	38

## **CAPÍTULO II**

### **RÉGIMEN JURÍDICO SANCIONADOR EN EL MERCADO ELÉCTRICO**

I. Principios que rigen el ejercicio de la potestad sancionadora de la Administración del Estado y su aplicación al Régimen Sancionador Eléctrico.....	41
1. Breve alcance acerca del fundamento para aplicar los principios del derecho penal al derecho administrativo sancionador. Nuestra opinión sobre la cuestión.....	49
2. El reconocimiento de los principios de derecho penal sustantivo en el Proyecto de Ley sobre Procedimientos Administrativos Sancionadores en Chile.....	53
II. De los principios en particular.....	55
1. El principio de legalidad.....	55
a) Diversas posiciones doctrinarias respecto de las adecuaciones del Principio de legalidad en el derecho sancionador administrativo .....	58

	<b>Pág.</b>
• Doctrina extranjera.....	59
Tesis de Eduardo García de Enterría.....	59
Tesis de Daniel Maljar .....	60
Tesis de Alejandro Nieto .....	62
• Doctrina nacional .....	64
Tesis de Alejandro Vergara Blanco .....	64
Tesis de Jorge Bermúdez Soto .....	65
Tesis del Tribunal Constitucional.....	66
b) Nuestra opinión sobre la materia.....	68
i. Atendida la naturaleza de la actividad empresarial eléctrica: ¿Es posible colegir la existencia de restricciones al principio de legalidad? Actividad de servicio público y relaciones de sujeción especial.....	69
ii. Inadmisibilidad de las deslegalizaciones en el ordenamiento jurídico nacional. El reconocimiento del principio de legalidad y de reserva legal en el ordenamiento constitucional y su aplicabilidad en el DASE.....	74
iii. Alcances acerca de la colaboración reglamentaria en el régimen sancionador eléctrico. Habilitación legislativa y reserva reglamentaria.....	77
2. El principio de tipicidad .....	81
a) El ámbito de aplicación u operatividad de la tipificación. La tipificación de las infracciones y la tipificación de las sanciones.....	85
b) Las diversas densidades normativas del principio de tipicidad: Tipificaciones legales,	

	<b>Pág.</b>
tipificaciones reglamentarias, otras tipificaciones. Tipificaciones directas e indirectas .....	87
c) La problemática de la tipificación imperfecta: Tipos infraccionales en blanco .....	91
d) Una opinión desde la perspectiva de la SEC. Comentarios críticos.....	92
3. El principio de culpabilidad .....	97
3.1. El reconocimiento del principio en el derecho nacional .....	99
3.2. Las adecuaciones del principio de culpabilidad en el derecho sancionador eléctrico. El principio de responsabilidad en el régimen sancionador eléctrico. (Culpabilidad de segundo grado o culpabilidad indirecta).....	101
3.3. ¿Procede sancionar administrativamente la actuación errónea de la organización privada constitutiva de una infracción administrativa típica? .....	106
3.4. ¿Podemos hablar de responsabilidad infraccional solidaria en el DASE? .....	108
3.5. La presunción de inocencia como garantía de naturaleza sustantiva vinculada a la instrucción del procedimiento sancionatorio eléctrico.....	110
4. El Principio del <i>non bis in ídem</i> .....	114
a) ¿Puede acumularse una pena impuesta por un tribunal de justicia con una sanción impuesta por la SEC? .....	117

	<b>Pág.</b>
b) ¿Puede aplicarse más de una sanción administrativa respecto de un mismo hecho? Nuestra posición sobre la materia .....	118
5. El principio de la irretroactividad.....	120
Oportunidad en que procede hacer aplicación de la norma infraccional más favorable .....	123
6. El principio del racional y justo procedimiento .....	125
III. Las sanciones administrativas en el régimen sancionador eléctrico .....	127
1. Breve conceptualización de sanción administrativa.....	127
2. La sanción como manifestación de una infracción administrativa .....	131
3. Sujeto activo y sujeto pasivo de las sanciones administrativas .....	132
4. De las sanciones en particular .....	133
4.1. Fuentes jurídico-normativas de las sanciones en el régimen eléctrico .....	133
4.2. Una distinción necesaria: Las medidas cautelares versus las sanciones administrativas en el DASE.....	135
4.3. Mención general de las sanciones en el DASE .....	138
4.4. Límites a la aplicabilidad de las sanciones o de la actividad sancionatoria en el DASE.....	143
IV. Notas acerca de las reglas para la aplicación de las sanciones en el régimen sancionador eléctrico.....	144
1. Razonabilidad en la aplicación de la sanción.....	144

	<b>Pág.</b>
2. Graduación en la aplicación de la sanción .....	151
3. Extinción de la responsabilidad infraccional eléctrica. Alcances sobre la prescripción de la acción sancionatoria .....	154
a) Prescripción de la acción sancionatoria de la SEC .....	157
b) ¿Qué ocurre con la prescripción de las sanciones con ocasión al ejercicio de las potestades sancionatorias de la SEC?.....	164

### **CAPÍTULO III**

#### **EL PROCEDIMIENTO Y EL CONTROL. BASES PARA SU SISTEMATIZACIÓN**

I. Procedimiento Administrativo Sancionador Eléctrico .....	167
1. Algunas precisiones necesarias .....	167
2. Conceptualización .....	174
3. Procedimiento administrativo sancionador eléctrico, racional y justo procedimiento y debido proceso .....	176
4. Objetivos .....	182
5. Infracciones que determinan la instrucción del procedimiento .....	183
6. Entidad encargada de la instrucción del procedimiento sancionador eléctrico.....	185
7. Del plazo de instrucción del procedimiento .....	189
8. Etapas del procedimiento sancionador eléctrico .....	193
8.1. Iniciación.....	193

	<b>Pág.</b>
8.2. Formulación de cargos .....	195
8.3. Instrucción o prueba.....	196
8.4. Propuesta de resolución final .....	201
8.5. Terminación normal del procedimiento: La resolución final.....	202
9. Procedimiento sancionador eléctrico de segunda generación: De la impugnación de la resolución final .....	207
9.1. Recurso de reposición y recurso jerárquico .....	208
9.2. De la reclamación.....	210
a) Ante el juez civil .....	210
b) Ante la Corte de Apelaciones respectiva.....	210
9.3. Otras eventuales vías de impugnación de la resolución final del Superintendente.....	212
10. Procedimiento sancionatorio eléctrico de urgencia.....	213
10.1. Procedencia .....	213
10.2. Comentarios críticos al régimen de urgencia.....	213
11. Un comentario final acerca de la aplicabilidad su- pletoria de la Ley N° 19.880, LBPA.....	215
a) Tesis referidas al sentido y alcance acerca del carácter supletorio de la LBPA y su inciden- cia en el procedimiento sancionador eléctrico .....	217
• Tesis de Luis Cordero Vega.....	217
• Tesis de Alejandro Vergara Blanco .....	220
• Tesis de la Contraloría General de la Repú- blica.....	220
b) Nuestra opinión sobre el particular .....	221

## SECCIÓN SEGUNDA. EL CONTROL

I. Breve referencia a la actividad de control. Importancia. Algunas tareas pendientes en el ordenamiento jurídico nacional.....	225
II. Clasificaciones del control en el ámbito del DASE .....	229
III. Algunos alcances respecto de las vías de control en el ámbito del DASE.....	230
1. La Contraloría General de la República.....	230
2. Los Tribunales Ordinarios de Justicia .....	233
3. El Panel de Expertos .....	235
4. El Consejo para la Transparencia.....	240

## A MANERA DE CONCLUSIÓN

– El ejercicio de las potestades sancionatorias de la SEC y su adecuación al ordenamiento constitucional chileno .....	246
--	-----

## ANEXOS

Textos Legales .....	251
Textos Reglamentarios.....	288
Jurisprudencia constitucional relevante .....	302
Bibliografía .....	424

